

Ministerstvo životního prostředí
Odbor legislativní
Vršovická 1442/65
100 10 PRAHA 10

naše zn.: 0029/2010
vyřizuje: Licková
telefon: 777 293 278
e-mail: info@oponent.cz
datum: 31.12.2010

Upozornění na právní nepřípustnost odnímání půdy ze ZPF za účelem vymezení prvků ÚSES v ÚPD

Při projednávání návrhů územního plánu Cheb a územního plánu Libá jsme se setkali se skutečností, že je požadováno vyjmutí půdy ze ZPF pro prvky ÚSES. Domníváme se však, že tento přístup není v souladu s platnou legislativou. Žádáme Vás o posouzení dané problematiky. Níže uvádíme důvody, které nás vedou k tomu, že vyjímání půdy ze ZPF za účelem vymezení prvků ÚSES v ÚPD je nesprávné.

Vymezování a ochranu územních systémů ekologické stability (ÚSES) zařazuje zákon č. 114/1992 Sb., v platném znění, o ochraně přírody a krajiny, mezi základní nástroje zajištění ochrany přírody a krajiny. ÚSES je tedy v územně plánovací dokumentaci (ÚPD) navržen dle tohoto zákona a prováděcí vyhlášky č. 395/1992 Sb., v platném znění.

Je běžné, že pozemky, na kterých došlo k vytvoření nebo navržení prvků ÚSES, náleží podle zákona č. 334/1992 Sb., v platném znění, zemědělskému půdnímu fondu (ZPF) a jedná se o ornou půdu nebo trvalý travní porost, na jehož ochraně se podle § 2 odst. 2, písm. h) zákona č. 114/1992 Sb. v nemalé míře podílí i tento zákon.

Je obvyklé, že navrhované prvky ÚSES na tomto druhu pozemku jsou v případě biocenter remízky a v případě biokoridorů travnaté pásy s keři - meze, které plní protierozní funkci popř. zatravněné údolnice nebo zatravněné dráhy soustředěného odtoku vody (nejedná se o koryta vodních toků širší než 2 m). Tyto prvky jsou navrženy tak, aby se zachovaly, popř. vytvořily podmínky pro racionální hospodaření vlastníků půd a všechny prvky plní nebo budou plnit jako jednu z hlavních funkcí půdoochrannou.

Dle zákona o ochraně ZPF, § 1 odst. 3 je jakožto protierozní opatření apod. součástí ZPF: „Do zemědělského půdního fondu náležejí též rybníky s chovem ryb nebo vodní drúbeže a

nezemědělská půda potřebná k zajišťování zemědělské výroby, jako polní cesty, pozemky se zařízením důležitým pro polní závlahy, závlahové vodní nádrže, odvodňovací příkopy, hráze sloužící k ochraně před zamokřením nebo zátopou, ochranné terasy proti erozi apod.“

Dle katastrální vyhlášky č. 26/2007 Sb., v platném znění, § 4 odst. 7 není přípustné slučovat parcely nebo části parcel, pokud jsou u parcel evidovány různé údaje o právech nebo různé údaje s právy související. Výjimkou jsou parcely nebo jejich části, u kterých je evidováno věčné břemeno, jehož rozsah byl vymezen v geometrickém plánu.

Dle katastrální vyhlášky, přílohové části je trvalý travní porost druhu pozemku porostlý travinami, u něhož hlavní výtěžek je seno (tráva) nebo porost je určený k trvalému spásání, i když je za účelem zúrodnění rozoráván.

Domníváme se proto, že je právně nepřipustné odnímat tyto plochy ze ZPF za účelem zřízení prvků ÚSES. Omezení produkčních schopností půdy v místech dotčených půdo-ochranným prvkem lze řešit věčným břemenem, nikoliv zcela zbytečným oddělováním pozemků, popř. pokud se jedná o meze s minimem dřevin změnou druhu pozemku z orné půdy na trvalý travní porost.

RNDr. Gabriela Licková, Ph.D.
členka výboru o.s. OPONENT

Kopie
Ministerstvo zemědělství, odbor legislativní a právní



Ministerstvo životního prostředí
České republiky

PID:



JUDr. Libor Dvořák
ředitel odboru legislativního
odbor legislativní
Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65,
100 10 Praha10

Vážená paní
RNDr. Gabriela Licková, Ph.D.
Oponent o. s.

Blanická 20
350 02 Cheb

V Praze dne 19. ledna 2011
Č.j.: 50/350/11

Věc: Stanovisko k zákonu č. 334/1992 Sb.

Vážená paní doktorko,

k Vašemu dopisu ze dne 31. 12. 2010 pod zn. 0029/2010 ve věci nepřipustnosti odnímání půdy ze zemědělského půdního fondu za účelem vymezení prvků územního systému ekologické stability Vám sděluji, že se ztotožňujeme s Vaším názorem. Odbor legislativní v tomto smyslu k danému problému vyjádřil stanovisko již v minulosti, především za účelem sjednocení praxe. Metodicky však orgány ochrany zemědělského půdního fondu řídí odbor ochrany horninového a půdního prostředí Ministerstva životního prostředí, kterému jsme Váš dopis předali včetně stanoviska odboru legislativního.

S pozdravem.

JUDr. Libor Dvořák
ředitel odboru legislativního

Na vědomí: OOHPP MŽP

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ
odbor územního plánování
Staroměstské nám. 6
110 15 Praha 1

Krajský úřad Karlovarského kraje
odbor regionálního rozvoje
Závodní 353/88
360 01 Karlovy Vary

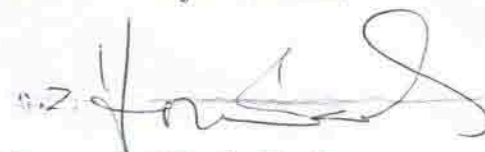
Váš dopis / ze dne	Č.j.	Vyřizuje / e-mail	Linka	V Praze dne
	2187/2011 - 81	Ing. Vít Procházka provit@mmr.cz	22486 2334	16. 2. 2011

Věc : postoupení podání ve věci odnímání půdy ze ZPF pro ÚSES

Ministerstvo pro místní rozvoj – odbor územního plánování - obdrželo formou postoupení spisu z Ministerstva zemědělství dne 24. 1. 2011 podání, nazvané „Upozornění na právní nepřipustnost odnímání půdy“, vztahující se k projednávaným Územním plánům Cheb a Libá.

Z podání vyplývá, že o.s. OPONENT z Chebu poukazuje na postup pořizovatele, který je v údajném rozporu s příslušnými právními předpisy. Toto tvrzení si vzhledem k okolnostem nemůžeme detailně ověřit. Z příslušných ustanovení právních předpisů včetně zákonů, které jsou citovány v podání, však skutečně vyplývá, že plochy pro prvky ÚSES se nevyjímají ze ZPF¹. Možné je, v souladu s „Metodickými postupy projektování lokálního ÚSES“², převést plochu prvku (skladebné části) ÚSES s cílovým lesním společenstvem od určité velikosti do PUPFL, je-li to v zájmu udržení funkčního stavu biocentra.

Vzhledem k tomu, že krajské úřady vykonávají podle ustanovení § 178 správního řádu působnost nadřízeného orgánu územního plánování pro obce, postupujeme Vám podání o.s. OPONENT k prošetření a přímému vyřízení. O výsledku prošetření informujte občanské sdružení a odbor OÚP MMR.



Ing. arch. Martin Tunka
ředitel odboru

Příloha: dopis MZe s příloženým podáním o.s. OPONENT z 31.12.2010

Na vědomí bez přílohy: OPONENT o.s.
Blanická 20, 350 02 Cheb

¹ § 59 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů

² http://home.zf.jcu.cz/public/departments/kpu/vyuka/tvok/metodika_uses.pdf, kap. 10.4. metodiky